



CONSULTA REGIONAL

DESARROLLO SOSTENIBLE EN IBEROAMÉRICA

Desafíos y tensiones desde la gobernanza local

OBJETIVOS  **DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

TECHO

oij.



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana

TECHO

oij.



Secretaría General
Iberoamericana

Secretaria-Geral
Ibero-Americana



Fotografía: TECHO Internacional

SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA

Rebeca Grynspan, Secretaria General Iberoamericana
Marcos Pinta Gama, Secretario Adjunto Iberoamericano
María Andrea Albán, Secretaria para la Cooperación Iberoamericana

OFICINA SUBREGIONAL PARA EL CONO SUR DE LA SEGIB

Alejo Ramírez, Director Subregional
Marcos Acle, Gerente de Cooperación
Gabriela García Galindo, Gerenta de Administración
Inés Rodríguez, practicante de la UDELAR

FUNDACIÓN TECHO INTERNACIONAL

Juan Cristóbal Beytía, Presidente
Ignacio Cruz, Director Ejecutivo
Juan Pablo Duhalde, Director General

ORGANISMO INTERNACIONAL DE JUVENTUD PARA IBEROAMÉRICA

Max Trejo Cervantes, Secretario General
Javier Ruiz, Secretario General Adjunto
Paul Rodríguez, Director de Programas

CRÉDITOS Y AGRADECIMIENTOS

La presente consulta fue desarrollada de manera conjunta de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), la Fundación Techo Internacional (TECHO), y el Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ). La coordinación de la edición y publicación estuvo a cargo de la Oficina Subregional para el Cono Sur de la SEGIB. El análisis sustantivo de las experiencias recabadas a través de este trabajo fue realizado por el equipo técnico de TECHO Internacional, liderado por su Director General, Juan Pablo Duhalde.

Las instituciones coordinadoras agradecen a todas las personas que participaron en esta consulta, fundamentalmente a las autoridades de gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales y líderes comunitarios identificados por OIJ y TECHO, que aportaron de forma desinteresada su fundamental mirada sobre el tema. En particular, agradecen el generoso apoyo de las siguientes instituciones: Dirección de Cultura y Juventud de la Municipalidad de Colón (Panamá), Centro de Innovación Social de la Municipalidad de Braga (Portugal), Instituto de la Juventud de Extremadura (España), Municipalidad Metropolitana de Lima (Perú), Instituto de Vivienda de Buenos Aires (Argentina) y la Ilustre Municipalidad de Renca (Chile). También agradecen el especial aporte de líderes y lideresas comunitarios del Municipio de Pilar (Argentina) y la Comunidad de Laureles (Colombia), de los coordinadores de voluntariado de TECHO. Diseño gráfico: Jimena Panzera - Estudio Coralia.

Contenidos

1.

Página 6

El Sistema Iberoamericano al servicio de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

2.

Página 12

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde las voces iberoamericanas.

3.

Página 24

Desafíos de los ODS en Iberoamérica: apropiación y participación ciudadana.

“

Para erradicar la pobreza y el hambre, reducir las desigualdades y acortar la brecha de género (...) es necesario involucrar a tantos actores como sea posible para la toma de decisiones.

”



**El Sistema Iberoamericano
al servicio de los Objetivos
de Desarrollo Sostenible.**

En 2015, la Asamblea General de Naciones Unidas adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, con la intención de fortalecer la paz universal. A través de este compromiso global, la comunidad internacional reconoció que el mayor desafío del mundo actual es la erradicación de la pobreza, y reitera la convicción de que no será posible alcanzar un desarrollo humano real sin un compromiso global en todas las materias que afectan al propio desarrollo.

La Agenda 2030 plantea 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con 169 metas de carácter multidimensional e indivisible, que abarcan el desarrollo en todas sus esferas, económica, social y ambiental. Al adoptarla, los Estados se comprometieron a movilizar los medios y recursos necesarios para su implementación mediante alianzas centradas especialmente en las necesidades de las personas más pobres y en contextos más vulnerables. Los ODS se basan en algunos principios fundamentales. Son universales por involucrar a todos los países, independientemente de sus economías y nivel de desarrollo. Están interconectados y son indivisibles, para que sean abordados en su totalidad y no de forma individual. Buscan llegar a las personas más vulnerables para no dejar a nadie atrás.

Un aspecto central de esta estrategia, consagrado en el Objetivo número 17, es la obligación de los Estados de propiciar mecanismos que incluyan a todas las disciplinas y actores del desarrollo en la mesa global. Se enfatiza así la importancia de trabajar generando sinergias entre actores, sumando esfuerzos y evitando duplicidades. En el ODS 17 los Estados reconocen que no será posible alcanzar los ODS sin una Alianza Mundial revitalizada y mejorada cuyos medios de implementación se ajusten a los desafíos que implica.

Es necesario, además, trabajar coordinadamente entre los distintos niveles de gobierno, no sólo para no duplicar esfuerzos, sino también para identificar a qué ODS pueden contribuir y de qué forma puede ser más eficaz, y de acuerdo con las capacidades de cada uno. A través de los gobiernos locales se genera el acceso a la participación ciudadana y organizaciones que trabajan diariamente con los municipios. Este es un aspecto clave, dadas las características de los ODS que hacen que las necesidades y realidades propias de los locales influyan al momento de identificar las prioridades nacionales en cuanto a políticas públicas y asignación de presupuestos.

Es decir que, para erradicar la pobreza y el hambre, reducir las desigualdades y acortar la brecha de género, generar ciudades y comunidades sostenibles, garantizar el trabajo decente y el crecimiento económico, y proteger el planeta, entre otros objetivos, es necesario involucrar a tantos actores en la conversación como sea posible para la toma de decisiones.



IBEROAMÉRICA ESCUCHA TODAS LAS VOCES DEL DESARROLLO

Los Estados Miembros de la Conferencia Iberoamericana respondieron a este llamado global, y encomendaron a los organismos del Sistema Iberoamericano alinear sus estrategias hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 y los ODS, incluyendo la creación de plataformas inclusivas de todos los sectores de la sociedad. Así, en la preparación de las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno de la Conferencia Iberoamericana intervienen decenas de actores iberoamericanos que contribuyen al debate, el análisis y la búsqueda de propuestas que, en último término, analizan y aprueban los Jefes de Estado y de Gobierno a través de las Declaraciones, los Programas de Acción y otras posibles resoluciones.

Las instituciones del sistema, tales como la Secretaría General Iberoamericana y el Organismo Iberoamericano de la Juventud, apoyan activamente este proceso de consultas. A través de actividades e insumos concretos, dan soporte al llamamiento para incluir a todos los actores de desarrollo en la agenda global, brindando plataformas de diálogo y debate a agentes de gobiernos locales, líderes comunitarios y otros actores de la sociedad civil, como verdaderos protagonistas y agentes de cambio, entre otros.

En concreto, la XXVI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de La Antigua de 2018, se desarrolló bajo el lema “Una Iberoamérica próspera, inclusiva y sostenible”. En la Declaración final de dicha Cumbre, los Estados de Iberoamérica expresaron la intención de continuar impulsando la acción conjunta con base en las ventajas

comparativas de la Conferencia Iberoamericana y de la Cooperación internacional que se desarrolla en este marco, creando sinergias con los foros internacionales y regionales pertinentes en diversos temas del desarrollo. Además, reafirmó el compromiso de los Estados de trabajar en conjunto con todos los actores del desarrollo, incluyendo a gobiernos locales, sociedad civil, sector privado, comunidad científica y académica, parlamentarios, autoridades locales, pueblos indígenas y otras partes interesadas, asegurando que la cooperación internacional al desarrollo llegue a todos los que la necesitan.

Por su parte, en la XXV Cumbre de Cartagena de Indias (2016), los Estados consolidaron su compromiso con la generación de espacios y oportunidades para las personas jóvenes. En la Declaración de Cartagena de Indias sobre “Juventud, Emprendimiento y educación”, se aprobó el Pacto Iberoamericano de la Juventud, una alianza iberoamericana que busca posicionar la participación de personas jóvenes con vistas en la Agenda 2030. El Organismo Iberoamericano de la Juventud, orientado en la Declaración, continuó impulsando acciones para reafirmar el protagonismo de las personas jóvenes como actores imprescindibles del desarrollo iberoamericano, al plantear la conexión entre la Agenda 2030 y las acciones y políticas de juventud que se llevan adelante en la comunidad iberoamericana.

El Pacto es ampliamente inclusivo, abarcando temas como la construcción de entornos de inclusión, la cohesión intergeneracional, la consolidación de espacios de participación juvenil e incidencia

política, la amplitud de oportunidades laborales e inserción socioeconómica, la reducción de vulnerabilidades y de la desigualdad de género, la mejora de la educación, el fomento del emprendimiento, el impulso de las prácticas culturales, la generación de conocimiento, y el aprovechamiento de las tecnologías. En este sentido, el Pacto Juventud 2030 es el resultado de la vinculación de los 17 ODS con los 24 acuerdos del Pacto Iberoamericano, a través de la pertinencia temática, el análisis de incidencia y los propósitos estratégicos del OIJ. Los programas, iniciativas y proyectos adscritos de la cooperación iberoamericana (PIPAS) también han orientado la planificación de sus actividades a los objetivos de desarrollo. De esta forma, el sistema iberoamericano contribuye desde la cooperación sur-sur que desarrollan los PIPAS a la consecución y el financiamiento de los ODS.

En particular, el proyecto adscrito a la cooperación Iberoamericana TECHO, basa su trabajo en la promoción del fortalecimiento comunitario como elemento central para superar la pobreza y desigualdad, desde la generación de vínculos entre el voluntariado y las comunidades de los asentamientos populares, quienes trabajan en conjunto para generar soluciones concretas que permitan mejorar las condiciones de vida en temas de vivienda, hábitat y organización comunitaria. Por tanto, TECHO busca que las personas que habitan los asentamientos, junto con donantes y otros actores, sean quienes transforman sus propias comunidades, y en consecuencia sean actores centrales en el cumplimiento de la Agenda 2030. en la conversación como sea posible para la toma de decisiones.



Fotografía: TECHO Internacional

UNIR FUERZAS PARA PROPICIAR LA MÁS AMPLIA PARTICIPACIÓN EN EL DESARROLLO LOCAL Y COMUNITARIO

La Secretaría General Iberoamericana, a través de su Oficina Subregional para el Cono Sur, junto a TECHO Internacional y el Organismo Iberoamericano para la Juventud, han decidido unir fuerzas para propiciar de forma conjunta espacios de diálogo para actores locales y comunitarios, incluyendo las juventudes, en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Como primer objetivo, se elaboró una consulta regional abierta, que recaba reflexiones sobre experiencias y los desafíos que suponen para los gobiernos locales y líderes comunitarios trabajar desde una perspectiva de desarrollo sostenible. El trabajo se centra, principalmente, en los esfuerzos relativos a erradicar la pobreza (ODS 1), reducir las desigualdades (ODS 10), contar con ciudades y comunidades más prósperas y sostenibles (ODS 11), y crear alianzas multi-actor y multinivel (ODS 17).

Asimismo, el documento con las conclusiones de esta consulta busca servir como disparador para que la academia, gobiernos, organismos internacionales, instituciones públicas y privadas, y otros actores de la sociedad civil cuenten con insumos que les permitan incorporar el desarrollo sostenible y las principales problemáticas iberoamericanas en sus agendas y lograr un mayor compromiso de la región con el cumplimiento de los ODS.

Para lograr esto, conocer las experiencias a escala comunitaria, local y nacional, resulta esencial para dimensionar y hacer visible los grados de apropiación y praxis sobre los ODS, desde la perspectiva de sus propios protagonistas, quienes desde cada territorio van promoviendo el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática en Iberoamérica.

Con todo lo anterior se pretende brindar una plataforma para visibilizar las acciones para la promoción de justicia, participación y mejorar la calidad de vida de la población, y generar un nuevo insumo de relevancia de cara a la próxima Cumbre Iberoamericana de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno, que tendrá lugar en Andorra en 2020.



“

Planificar, pensar y ejecutar la política pública,
dándole un rol activo a los vecinos y garantizando
que sean protagonistas de las decisiones.

”



**Los Objetivos de Desarrollo
Sostenible desde las voces
iberoamericanas.**



PARTICIPANTES DE LA CONSULTA

En el presente análisis de la consulta regional se identifican prácticas de apropiación y aplicación de los ODS por parte de actores claves en la gobernanza local, desde cada uno de los grupos participantes en la consulta: juventudes, liderazgos comunitarios, instituciones de juventud y gobiernos locales.

El interés es aportar desde las diversas perspectivas iberoamericanas a los desafíos de Agenda 2030, desde los aprendizajes prácticos y las iniciativas que se desarrollan en cada uno de los territorios. Son los actores, con sus contextos particulares y experiencias dinámicas, quienes generan acciones que se orientan al fortalecimiento del desarrollo sostenible desde los distintos grados de apropiación de la Agenda 2030, a partir de iniciativas cotidianas para la reivindicación de derechos y la búsqueda de una agenda política que fortalezca los ODS desde la participación ciudadana.

La Agenda mundial se enfrenta a diversos desafíos en Iberoamérica, en un entorno marcado por la desigualdad y las más de 100 millones de personas que viven en asentamientos populares sólo en América Latina (ONU-Habitat, 2016), desde la emergencia habitacional y la ausencia de servicios básicos fundamentales. A esto se suma el riesgo ante desastres, contaminación, migración forzada, desconfianza y violencia, como tensiones presentes y persistentes en una región con altos grados de desigualdad a escala global.

En este contexto, las comunidades iberoamericanas las juventudes y referentes comunitarios de asentamientos populares, son actores que desde sus trayectorias particulares se pueden definir a sí mismos como sujetos con capacidades y oportunidades de acción política. Desde el reconocimiento que realizan sobre las problemáticas existentes en lo

local, hasta las desigualdades que en muchos casos enfrentan cotidianamente o deciden enfrentar para su transformación. Sin embargo, la posibilidad de afrontar los desafíos no puede dissociarse de las condiciones en las que producen su acción, que habilitan o restringen marcos de posibilidades para un cambio que sea respaldado por la toma de decisiones vinculante.

Los gobiernos locales y las instituciones de juventud tienen el desafío de facilitar la apropiación de los ODS a una escala territorial local, facilitando y generando vínculos directos con la ciudadanía, abriendo espacios de diálogo para la co-gestión de la toma de decisiones.



Fotografía: TECHO Internacional

Los gobiernos locales y las instituciones de juventud tienen el desafío de facilitar la apropiación de los ODS a una escala territorial local, facilitando y generando vínculos directos con la ciudadanía, abriendo espacios de diálogo para la cogestión de la toma de decisiones. Han pasado casi 4 años del acuerdo global de los ODS en 2015, por lo que su implementación, monitoreo y evaluación emergen como dimensiones claves en el éxito de la Agenda 2030 en contextos de alta complejidad, que requieren de una fase inicial fundamental: la apropiación de la Agenda 2030 en todos los actores presentes en los territorios iberoamericanos.

En virtud de lo anterior, en los siguientes apartados se presentan prácticas relevantes identificadas en la consulta regional, ejemplificadas con testimonios de actores clave de las juventudes y la gobernanza local, de acuerdo a tres líneas de análisis: ejemplos de apropiación de los ODS desde las prácticas territoriales, identificación de mecanismos de coordinación para el cumplimiento de dichos Objetivos, y reflexiones sobre las claves ciudadanas para la implementación de la Agenda 2030 en Iberoamérica.

I. APROPIACIÓN DE LOS ODS DESDE LAS PRÁCTICAS TERRITORIALES

Las prácticas de apropiación sobre los ODS en la región son variadas, lo que demuestra que Iberoamérica es un contexto de enorme diversidad. Algunas prácticas tienen como objeto la búsqueda de satisfacer derechos vulnerados, mientras otras iniciativas desde los

gobiernos locales que buscan escalabilidad y mayor impacto. Se identificaron también experiencias que dependen del contexto en el cual se desarrollan o del rol que adquieran los actores responsables en los territorios. Estas van desde las iniciativas comunitarias para resolver una problemática prioritaria, el interés desde el voluntariado juvenil para desarrollar proyectos sociales, la agenda de desarrollo a implementar por un gobierno local o los programas y espacios generados por las instituciones de juventud.

Desde la diversidad de prácticas, destaca la realizada por referentes comunitarios de asentamientos populares, quienes desarrollan iniciativas vinculadas con la construcción de espacios físicos como sedes comunitarias para la generación de diálogo y acuerdos desde un determinado contexto comunitario. También sobresalen proyectos que pretenden resolver problemáticas prioritarias en temas de servicios básicos, que finalmente responden a la búsqueda de derechos fundamentales en cada territorio:

Tenemos varios proyectos este año. Uno de los más importantes son los 900 metros de vereda en una de las zonas que se inunda en la comunidad (...) El agua de pozo está contaminada y estamos tomando agua contaminada acá en la comunidad. Tendremos mesa estratégica con distintos actores para solucionar el tema: universidades y vecinos para aportar. Queremos lograr una concientización del problema.

Araceli, referente comunitaria en Buenos Aires, Argentina.

A partir de las experiencias e intereses desde el ejercicio de voluntariado, las juventudes participantes de la consulta orientan sus acciones al desarrollo de proyectos e iniciativas orientadas para ser aportes reales frente a las necesidades comunitarias existentes, de la mano con el fortalecimiento de las capacidades comunitarias en los territorios:

Uno de los proyectos más grandes que hemos realizado en la comunidad San Rafael ha sido la construcción de un parque infantil (...) Esto beneficia la recreación de niños y espacios públicos para la comunidad, lo cual contribuye a su educación. Los niños aprenden jugando y generan entornos más pacíficos.

Diana, voluntaria juvenil en Ciudad de Guatemala, Guatemala.

Desde las comunidades y las juventudes voluntarias, la apropiación de los ODS responde a problemáticas territoriales prioritarias a las que se pretende dar respuesta, con puntos de encuentro directo en la esencia de la Agenda 2030, aunque sin una mención directa sobre los ODS. Esta perspectiva establece que las acciones priorizadas responden a una dimensión comunitaria, a una escala local específica desde las bases y no desde una apropiación de la agenda de desarrollo de forma explícita.

Desde las comunidades y las juventudes voluntarias, la apropiación de los ODS responde a problemáticas territoriales prioritarias a las que se pretende dar respuesta, con puntos de encuentro directo en la esencia de la Agenda 2030.

Frente a una escala y perspectiva territorial más amplia, los gobiernos locales y las instituciones de juventud tienen un vínculo directo con los ODS. Los ejes prioritarios de su accionar son la reducción de la desigualdad y la erradicación de la pobreza, desde la lógica de participación ciudadana:

Planificar, pensar y ejecutar la política pública, dándole un rol activo a los vecinos y garantizando sean protagonistas de las decisiones. Así, se contribuye al cumplimiento de los ODS desde una mirada amplia, integral, diversa y participativa de la construcción de ciudad próspera y sostenible.

Luisa, Instituto de Vivienda de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

La activación de la Comisión Ambiental Metropolitana (CAM) (...) las instituciones públicas, instituciones privadas, gobiernos locales y sociedad civil, tendrán voz y voto para decidir el rumbo que se tomará la Municipalidad de Lima en materia de gestión ambiental.

Jessica, Municipalidad Metropolitana de Lima, Perú.

Los objetivos y metas de la Agenda mundial son apropiados de forma directa por los gobiernos locales, marcando la agenda de gobernanza desde iniciativas que buscan potenciar la participación ciudadana. Esto se correlaciona con los desafíos que incorporan las instituciones

de juventud frente a la Agenda 2030 en los territorios participantes de la consulta. Las instituciones de juventud orientan sus planes y programas a dimensiones prioritarias como género, medioambiente, ciudades y pobreza, lo que permite focalizar los alcances de los proyectos que se pueden desarrollar desde la Agenda 2030:

Se implementa desde 2016 una agenda estratégica y verdaderamente integrada y transversal que aborda la agenda 2030 como un todo. Se concretiza en un proceso de participación de los Jóvenes para los ODS que envuelva todos los departamentos del Municipio. La iniciativa se llama 'ODS Lab Braga.

Carlos, Municipio de Braga, Portugal.

Por lo tanto, en lo que respecta a la apropiación de los ODS desde las prácticas territoriales, ocurre de forma directa en las agendas de los gobiernos locales e instituciones de juventud, mientras que, desde las y los referentes comunitarios y representantes de las juventudes, se pone énfasis en el desarrollo de iniciativas para resolver problemáticas prioritarias de los territorios a nivel comunitario. Estas acciones responden a elementos y metas de la Agenda 2030 que, aunque no mencionen directamente a los objetivos y metas de la Agenda 2030 en los discursos relevados, indudablemente tienen foco en la reducción de las desigualdades y la erradicación de la pobreza.

II. MECANISMOS DE COORDINACIÓN PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS ODS

El alcance de los mecanismos de coordinación relevados depende del territorio específico y el objeto de las iniciativas que se desarrollan. Con foco en temas comunitarios, referentes y voluntariado juvenil generan mecanismos de coordinación para resolver problemáticas prioritarias, desde una gobernanza comunitaria específica que proyecta el vínculo con los gobiernos locales como aspiración de trabajo colaborativo:

Integro espacios de participación en la comunidad en la que vivo. En mesas de trabajo con distintos vecinos (...). La Junta de Acción Comunal, en donde uno como joven debe participar en esos espacios de diálogo y después ir a las alcaldías a ver avances de iniciativas para llevar a las comunidades.

Michael, referente comunitario en Bogotá, Colombia.

Desde las comunidades se genera una coordinación interna, resignificando el lugar habitado como núcleo de desafíos y oportunidades para la población que habita en asentamientos. Aquí destacan los espacios comunitarios para generar acuerdos, desde la práctica y formación, orientados a la incorporación de habilidades para la gestión territorial:

Tenemos la mesa de trabajo de la comunidad, en donde soy parte (...). También soy parte del Registro Nacional de Barrios Populares, relevando ciudades, desde los asentamientos dos veces a la semana para conocer las problemáticas de cada barrio.

Araceli, referente comunitaria en Buenos Aires, Argentina

Las juventudes también establecen mecanismos específicos de coordinación, en la búsqueda de generar cambios e integrar una perspectiva crítica ante la realidad de desigualdad en la región. En este punto, destaca la iniciativa en Puerto Príncipe que tiene vinculación directa con la implementación de los ODS y sus metas en Haití:

Participo en espacios de trabajo, talleres y consultas a nivel nacional para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (...). No sólo activamente como ciudadano, sino que también desempeño un papel de facilitador en espacios de trabajo con el objetivo de replicar algunas buenas prácticas.

Macenat, voluntario juvenil en Puerto Príncipe, Haití.

Los gobiernos locales, por su parte, generan mecanismos de coordinación que tienen por objetivo vincular la agenda local con la escala nacional en temas de ODS. Este es el ejemplo de la Ciudad de Buenos Aires, Renca en Santiago y Colón en Panamá, gobiernos locales que priorizan las dimensiones en temas de pobreza y desigualdad, orientadas a la promoción de la participación ciudadana como una búsqueda de conexión multinivel desde una escala local:

Impulsamos mesas de trabajo en el marco de los proyectos de reurbanización y en temas de competencia de este Instituto, con organizaciones barriales, civiles y centros de pensamiento, para el diseño de políticas/programas que contribuyan a la creación de ciudades sostenibles y disminución de brechas de desigualdad.

Luisa, Instituto de Vivienda de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

Estamos participando en algunos espacios de coordinación referente a ciertos temas específicos que, si bien han sido altamente interesantes para nosotros desde la mirada local, son ejemplos más bien aislados y hace falta una estrategia más unificada desde el gobierno central que integre y valore la experiencia y cercanía a la ciudadanía de los gobiernos locales, para avanzar en el cumplimiento de los ODS.

Romy, Ilustre Municipalidad de Renca, Santiago, Chile.

Participamos de la mesa técnica local de protección a la niñez y adolescencia, liderada por la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia con el objetivo de generar acciones que reduzcan desigualdades que viven nuestros y nuestras niñas afrodescendientes de Colón.

Abel, Municipio de Colón, Panamá.

Gobiernos locales e institutos de juventud se orientan a la búsqueda y creación de coordinación multinivel en los territorios, integrando los mecanismos de participación ciudadana como factor clave de vinculación.

La búsqueda de coordinación multinivel desde los gobiernos locales también se encuentra presente en las instituciones de juventud, como es el caso del Consejo Interterritorial liderado por el Instituto de la Juventud de Extremadura (IJEX) en España:

Uno de los objetivos es poner en común las acciones que cada una de las regiones esté desarrollando para avanzar en la implementación de los ODS en su territorio (...) En Extremadura también se mantienen diferentes mecanismos de comunicación del IJEX con diferentes entidades juveniles para conocer sus opiniones y propuestas relativas a diferentes de las áreas de los ODS.

Felipe, Instituto de la Juventud de Extremadura, España.

Gobiernos locales e institutos de juventud se orientan a la búsqueda y creación de coordinación multinivel en los territorios, integrando los mecanismos de participación ciudadana como factor clave de vinculación. Lo anterior constituye una oportunidad para el fortalecimiento del diálogo con otros actores, en donde referentes comunitarios y jóvenes generen iniciativas para resolver problemáticas prioritarias desde los asentamientos, además de la generación de una lectura crítica ante la desigualdad regional. El desafío que se plantea, en consecuencia, es integrar los proyectos e intereses comunitarios en la agenda de desarrollo local y viceversa, continuando la búsqueda de una coordinación multinivel que se debe fortalecer para la apropiación y aplicación de los ODS.

III. CLAVES CIUDADANAS PARA UNA AGENDA 2030 EN IBEROAMÉRICA

Por “claves ciudadanas” se hace referencia a espacios o iniciativas identificadas por juventudes, referentes de asentamientos, gobiernos locales e instituciones de juventud, que generan acciones para impulsar las mejoras en la calidad de vida de la ciudadana en Iberoamérica.

Para orientar el ejercicio desde la consulta generada en Iberoamérica frente a los desafíos de apropiación e implementación de los ODS, se utilizó como base el Plan de Acción Regional desde las Juventudes (2018) para la implementación de la Nueva Agenda Urbana, como propuesta desde las juventudes a la agenda aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo

Urbano Sostenible (Hábitat III) celebrada en Quito, Ecuador en 2016. En consecuencia, se agrupan las prácticas relevantes en materia de claves ciudadanas en 5 categorías.

1. Soluciones de hábitat. Son propuestas que buscan superar la exclusión, desde temas de vivienda digna, servicios básicos y públicos que son indispensables en cada territorio. Construir una planificación urbana de largo plazo basada en la integración social y la reducción al riesgo a desastres. Es prioritario que las políticas públicas en la implementación de la Agenda 2030, promuevan la integración y movilidad urbana, potenciando el acceso y conectividad a medios alternativos y espacios públicos sostenibles:

Desde mi comunidad, nos hemos juntado con organizaciones barriales, con historias de lucha, somos 3 organizaciones en un mismo barrio. Todavía hay personas que toman agua de pozo, eso es algo que duele mucho. Duele mucho. No veo a nadie comprometido con superar la pobreza, eso tiene que ser prioridad.

Araceli, referente comunitaria en Buenos Aires, Argentina.

La comunidad internacional, a través del ODS 11 y sus metas, busca lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Este objetivo constituye una referencia ineludible para que las ciudades iberoamericanas construyan redes locales, nacionales y globales que permitan incorporar aprendizajes, obtener recursos y proyectar un plan de largo plazo para el desarrollo urbano sostenible.

2. Espacios institucionales multiactor. Se trata de ámbitos de participación ciudadana en espacios existentes a escala comunitaria, local y nacional para el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática, con foco en la planificación y diseño de políticas, programas e iniciativas acorde a las necesidades de su población. Para esto es esencial la generación de diálogo entre instituciones públicas, sociedad civil, medios de comunicación, privados, entre otros, para discutir temáticas presentes y futuras en cada territorio.

Desde los gobiernos locales participantes de la consulta, se realiza una mención directa a la necesidad de seguir profundizando los espacios de participación ciudadana como mecanismos fundamentales de coordinación y toma de decisiones:

La participación tiene por objetivo la toma de decisiones y la gestión de temas sustanciales. Supone relaciones asimétricas y una redistribución del poder. El proceso implica un intercambio de saberes y el desarrollo de capacidades individuales y colectivas.

Luisa, Instituto de Vivienda de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

Los mecanismos más concretos para impulsar iniciativas de transformación social desde la sociedad civil, son aquellas herramientas de participación ciudadana que buscan promover la autonomía de las iniciativas comunitarias.

Romy, Ilustre Municipalidad de Renca, Santiago, Chile.

3. Formación ciudadana. Tiene que ver con la generación de alternativas pedagógicas que potencien la integración en temas de interés local, con participación de organizaciones comunitarias, academia, gobiernos locales, movimientos culturales y sociedad civil. Se busca potenciar la incorporación de habilidades y conocimientos técnicos y territoriales será beneficio para cada uno de los actores en el territorio en su gestión colaborativa.

Aquí destaca la lectura de una referente comunitaria y un joven voluntario, quienes resaltan la relevancia de incorporar habilidades y conocimientos para la gestión y reivindicación de derechos en la actualidad:

Antes no sabíamos que teníamos derechos, por eso necesitamos más conocimiento. Si no tenemos conocimiento, te hablan con términos que uno no entiende y el desconocimiento lleva a frustraciones (...) tenemos que estar formados para seguir en la lucha. La lucha así lo demanda.

Araceli, referente comunitaria en Buenos Aires, Argentina.

La formación es una de las principales oportunidades, porque a través de esta forma de contribución ciudadana se aprende a conocer, identifican desafíos juntos y se encuentran soluciones.

Macemat, voluntario juvenil en Puerto Príncipe, Haití.

4. Voluntariado y participación en organizaciones. Refleja la participación de las juventudes en organizaciones de voluntariado, espacios institucionales y otros espacios autogestionados de aprendizaje y servicio, que sean aportes directos en la articulación de proyectos que mejoren la calidad de vida de la población. Aquí destaca, por ejemplo, el sistema generado por el municipio de Lima:

Se ha activado el Sistema Metropolitano de Promoción y Gestión de políticas de Juventud (...) Este Sistema es implementado con el fin de involucrar a las y los jóvenes en la participación ciudadana en Lima, promoviendo su participación en la vida comunitaria para contribuir al desarrollo del país mediante el ejercicio de su ciudadanía.

Jessica, Municipalidad Metropolitana de Lima, Perú.

5. Innovación al servicio de la ciudadanía. La innovación en proyectos participativos, dinámicas adaptadas a los contextos locales y difusión de información desde herramientas tecnológicas, son herramientas que potencian el acceso a temas de gobernanza, educación, paz y medioambiente, rompiendo las narrativas dominantes institucionales.

Es importante que la innovación se encuentre al servicio de las personas, de forma vinculante y con contenidos no discriminatorios. Para esto resulta relevante incorporar metodologías y herramientas de base para la participación ciudadana vinculante en la Agenda 2030. Colón y Extremadura, por ejemplo, han desarrollado iniciativas interesantes, que deben ser revisadas para potenciar la innovación en los territorios:

Nuestra institución cuenta con incubadoras de proyectos para jóvenes, las cuales les han permitido desarrollar proyectos de seguridad ciudadana y para el desarrollo de comunidades indígenas y afrodescendientes.

Abel, Municipio de Colón, Panamá.

Se han puesto en marcha proyectos que pretenden fomentar el liderazgo juvenil que favorezcan su conciencia crítica y su lucha para garantizar sus derechos.

Felipe, Instituto de la Juventud de Extremadura, España.

Además de las iniciativas en desarrollo, la innovación desde la tecnología debe potenciar el monitoreo alcanzado por los ODS, generando plataformas de datos e información para cuantificar y cualificar el avance en los indicadores de los ODS.



Fotografía: Instituto de la Juventud de Extremadura

“

Generar una conciencia de escala global,
nacional, local y comunitaria, que potencie el
involucramiento de todos los actores.

”

A large, bold, orange number '3' is positioned on the left side of the page. To its right, there is a smaller orange square.

**Desafíos de los ODS en
Iberoamérica: apropiación
y participación ciudadana.**

Las conclusiones más relevantes a partir del análisis generado plantean el desafío de profundizar y **potenciar las iniciativas que favorezcan la apropiación de los ODS desde y para la ciudadanía.** Sobre todo, en los contextos en donde existe vulnerabilidades graves a nivel de materialidades, pero con referentes de comunidades que se reconocen como actores fundamentales en la promoción del desarrollo sostenible a escala comunitaria, lo que se debe escalar hacia los espacios de toma de decisiones con otros actores desde lo local.

A esto se suman las juventudes, quienes, desde el desarrollo de proyectos particulares y la generación de conciencia sobre las realidades locales y nacionales, promueven la formación ciudadana, que se debe posicionar como un mecanismo de participación multinivel. Si los ODS no se apropian por la ciudadanía, los resultados serán parcelados y con poco impacto. Frente a esto, lo importante es **generar una conciencia de escala global, nacional, local y comunitaria, que potencie el involucramiento de todos los actores.**

Las iniciativas vinculadas en cada territorio, promovidas por las juventudes y referentes de asentamientos, son prácticas que se deben conocer y reconocer como alternativas para la implementación de la Agenda 2030. Se reconocen también como problemáticas que han persistido y reproducido de forma independiente al movimiento global que determinó la Agenda 2030. Los gobiernos locales y toda institución pública deben territorializar sus iniciativas en dirección a la erradicación de la pobreza, la reducción de las desigualdades, la no discriminación, la generación de ciudades y comunidades prósperas y sostenibles, un medioambiente sostenible y la igualdad de género, desde la toma de decisiones que integre todas las voces de Iberoamérica.

En consecuencia, los desafíos para el cumplimiento de los ODS inician con una etapa de apropiación, de reconocer objetivos comunes e hitos colectivos, para dar paso a una implementación desde acciones consistentes con las necesidades y oportunidades existentes en cada territorio.

Quienes viven en asentamientos populares y quienes forman parte de las juventudes iberoamericanas son agentes de la transformación social, no un público receptor de políticas públicas.

Los ODS efectivamente identifican focos y metas relevantes, pero requieren de un plan de implementación local vinculante entre los actores presentes. **La apropiación da paso a una implementación con impacto, pero demanda diseñar y consolidar mecanismos de coordinación efectivos para que comunidades, juventudes, academia, sociedad civil y gobiernos locales intervengan en la agenda de desarrollo sostenible.**

Quienes viven en asentamientos populares y quienes forman parte de las juventudes iberoamericanas son agentes de la transformación social, no un público receptor de políticas públicas. Iberoamérica ha dado pasos importantes para visibilizar estos agentes políticos en cada territorio, pero se debe hacer medible y cuantificable en la implementación de la Agenda 2030 en cada país, departamento, región, provincia o municipio. Eso determina la gobernanza democrática de Iberoamérica en clave ciudadana:

La participación ciudadana en las políticas públicas no es únicamente un proyecto o acciones puntuales, sino que constituye un marco de relaciones entre la autoridad y la ciudadanía que permite reducir desigualdad y fomentar la integración.

Romy, Ilustre Municipalidad de Renca, Santiago, Chile).

En definitiva, el relevamiento realizado a partir de esta primera consulta regional con las juventudes y gobiernos locales de Iberoamérica deja en evidencia que el impacto de los ODS no se trata sólo del cumplimiento de las metas y cada uno de sus indicadores, sino que lo más valorado por los actores fundamentales en el terreno es la **apropiación y participación de la ciudadanía en la cogestión de los territorios, en el fortalecimiento de las instituciones, la distribución de recursos y el acceso a la información.**



PERSONAS CONSULTADAS

-  **Araceli Ledesma**, lideresa comunitaria, Asentamiento Lagomarsino, Municipio de Pilar, Provincia de Buenos Aires, Argentina.
-  **Abel Aronategui**, Director de Cultura y Juventud de la Alcaldía de Colón, Panamá.
-  **Carlos de Sousa Santos**, Director de Resiliencia del Centro de Innovación Social de la Municipalidad de Braga, Portugal.
-  **Diana Mazariegos**, voluntariado juvenil, San Rafael, Villa Canales, Guatemala.
-  **Felipe González**, Director General del Instituto de la Juventud de Extremadura, Mérida, Badajoz, España.
-  **Jessica Human**, Regidora metropolitana, Municipalidad Metropolitana de Lima, Perú.
-  **Juan Carlos Montes**, líder de asociación de migrantes venezolanos en Montevideo, Uruguay.
-  **Luisa Cavanagh**, Subsecretaria de Gestión Social, Instituto de vivienda de la ciudad, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.
-  **Macemat Clifton**, voluntariado juvenil, Departamento Oeste, Puerto Príncipe, Haití.
-  **Mariana Rocca**, voluntaria juvenil en Barrio Marconi, Montevideo, Uruguay.
-  **Mariela Souza**, referente comunitaria en Formosa, Goiás, Brasil.
-  **Michael Ortiz**, líder comunitario, Comunidad Laureles, Bogotá, Colombia.
-  **Romy Alamo**, Directora de desarrollo comunitario, Ilustre Municipalidad de Renca, Chile.
-  **Ruth Brizuela**, referente de juventudes, Barrio Las Palmeras, Buenos Aires, Argentina.

BIBLIOGRAFÍA

- Resolución 70/1. “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015.
Disponible en: www.undocs.org/es/A/RES/70/1
- Iberoamérica y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (SEGIB, 2017).
Disponible en: www.segib.org/wp-content/uploads/LosODSelberoam--ricaweb.pdf
- Pacto Iberoamericano de Juventud (OIJ, 2018).
Disponible en: www.oij.org/pacto-iberoamericano-de-juventud/
- Ciudades por Jóvenes (2018) Plan de acción regional desde las Juventudes para la Nueva Agenda Urbana, TECHO.
Disponible en: www.techo.org/wp-content/uploads/2018/10/Policy-Paper.pdf
- Nueva Agenda Urbana (Naciones Unidas, 2016).
Disponible en: www.habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf
- Reporte Ciudades del Mundo 2016, ONU-Habitat (2016).
Disponible en: www.nua.unhabitat.org/uploads/Reportedelasciudades2016.pdf

TECHO

oij.



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaría-Geral
Ibero-Americana

OBJETIVOS  **DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

Con el apoyo de:



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



Cooperación
Española